Voortgangsrapportage 5

Groot project RRAAM

Verslagperiode 1 januari 2013 – 30 juni 2013

rraam

Rijk-regioprogramma
Amsterdam — Almere — Markermeer

Inhoudsopgave

1 Inleiding en leeswijzer

1.1 Vijfde Voortgangsrapportage

Het Rijk-regioprogramma Amsterdam – Almere – Markermeer (RRAAM) valt onder de Regeling Grote Projecten van de Tweede Kamer. Door middel van halfjaarlijkse Voortgangsrapportages informeert de minister van IenM, mede namens de staatssecretaris van IenM en de staatssecretaris van EZ, de Tweede Kamer over de voortgang van RRAAM.

Deze vijfde Voortgangsrapportage beslaat de periode van 1 januari t/m 30 juni 2013.

Formeel is deze vijfde Voortgangsrapportage de laatste afgesproken rapportageverplichting in het kader van het Groot Project RRAAM. In de Basisrapportage is vastgelegd dat de rapportageverplichtingen van RRAAM vooralsnog de periode beslaan tot aan het moment van oplevering van de conceptbesluiten zoals aangekondigd in de RAAM-brief en het Integraal Afsprakenkader Almere (IAK). U heeft bij de start van RRAAM aangegeven na het uitbrengen van de ontwerp-Rijkstructuurvisie de Groot Project status en de afspraken over informatievoorziening opnieuw te bezien. Inmiddels is de ontwerp-Rijksstructuurvisie, inclusief bijbehorende bestuurlijke afspraken, uitgebracht. Op 25 april 2013 zijn beide documenten aan U aangeboden. Daarnaast heeft u op 11 juni 2013 de antwoorden ontvangen op Uw vragen over de ontwerp-Rijksstructuurvisie. De oorspronkelijk geplande behandeling van de ontwerp-Rijksstructuurvisie op 19 juni 2013 heeft U uitgesteld tot 5 september 2013.

1.2 Samenvatting

De minister van IenM en de staatssecretaris van EZ hebben in januari 2013 besloten (onder voorwaarden) 30 miljoen euro beschikbaar te stellen voor de eerste fase van het project Marker Wadden: het aanleggen van natuureilanden in het Markermeer. Het project Marker Wadden is een initiatief van Natuurmonumenten en vormt samen met het project Luwtemaatregelen Hoornse Hop de eerste stap op weg naar een Toekomstbestendig Ecologisch Systeem (TBES).

Van het RRAAM-werk, de groep van maatschappelijke partijen, heeft de minister van IenM op 12 maart 2013 een eindadvies ontvangen. Hieruit blijkt een breed draagvlak voor een adaptieve aanpak onder maatschappelijke organisaties in de regio.

Op 25 april 2013 is de ontwerp-Rijksstructuurvisie Amsterdam-Almere-Markermeer, inclusief bijbehorende bestuurlijke afspraken, aan U aangeboden.

De resultaten van die consultatie uit 2012 zijn gebundeld in het 'Reactiedocument RRAAM' dat als bijlage is opgenomen bij de ontwerp-Rijksstructuurvisie, tezamen met een 70-tal rapporten en adviezen.

D.d. 28 mei 2013 heeft de Commissie voor de milieueffectrapportage haar toetsingsadvies over de milieueffectrapportage RRAAM uitgebracht. Het eindoordeel van de Commissie is dat het MER en het Werkdocument Passende beoordeling samen met de overige bijlagenrapporten de essentiële informatie bevatten om het milieu een volwaardige rol te geven bij de besluitvorming over de Rijksstructuurvisie.

Van 7 mei tot en met 17 juni 2013 hebben de ontwerp-Rijksstructuurvisie en de bijbehorende milieueffectrapportage (PlanMER) ter inzage gelegen. In die periode heeft iedereen een zienswijze in kunnen dienen. Het Centrum Publieksparticipatie heeft in totaal 35 zienswijzen ontvangen, waarvan 33 unieke.

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 worden de belangrijkste activiteiten op weg naar de Rijksstructuurvisie in de betreffende rapportageperiode weergegeven.

Hoofdstuk 3 geeft inzicht in de vervolgactiviteiten van de RRAAM projecten.

Hoofdstuk 4 geeft de ontwikkelingen aan van de projecten die een relatie hebben met RRAAM. In dit hoofdstuk zijn alleen de projecten opgenomen waar ten opzichte van de vorige Voortgangsrapportage voor RRAAM relevante ontwikkelingen zijn te melden.

Hoofdstuk 5 geeft inzicht in de beheersaspecten van dit project met informatie over de organisatie, planning, kosten, kwaliteit en risicomanagement.

2 De ontwerp-Rijksstructuurvisie

In de afgelopen periode is door het Rijk in overleg met de overheden in de Noordvleugel van de Randstad de ontwerp-Rijksstructuurvisie Amsterdam-Almere-Markermeer opgesteld en aan U aangeboden. In dit hoofdstuk worden de belangrijkste activiteiten in de betreffende rapportageperiode weergegeven.

2.1 Ontwerp-Rijksstructuurvisie

De ontwerp-Rijksstructuurvisie Amsterdam-Almere-Markermeer is in het eerste kwartaal van 2013 opgesteld en besproken tussen het Rijk en de regionale partners in het bestuurlijk overleg van 25 maart 2013. In dat bestuurlijk overleg zijn ook afspraken met elkaar gemaakt over de opgave en de daaraan gekoppelde keuzes en aanpak, zoals omschreven in de ontwerp-Rijksstructuurvisie.

De ontwerp-Rijksstructuurvisie bevat de visie op het toekomstperspectief voor het gebied Amsterdam-Almere-Markermeer in de Noordvleugel van de Randstad. Deze visie is het resultaat van een gezamenlijk door het Rijk en de overheden van de Noordvleugel doorlopen verkenningsprocedure in het kader van het MIRT. Met de visie wordt invulling gegeven aan de drievoudige ambitie uit de RAAM-brief op het gebied van verstedelijking, bereikbaarheid en natuur & recreatie. De ontwerp-Rijksstructuurvisie is gebaseerd op de uitgevoerde optimalisaties, onderzoeken en inbreng van particulieren, maatschappelijke organisaties, bedrijven en overheden.

Het toekomstperspectief voor de Noordvleugel is een sterke internationaal concurrerende regio, waarin een aantrekkelijk vestigingsklimaat wordt gecreëerd met een goede bereikbaarheid en unieke natuur- en recreatiegebieden in en rond het Markermeer-IJmeer. Almere ontwikkelt zich in het toekomstperspectief tot een westelijk georiënteerde stad met 60.000 nieuwe woningen en een forse groei van het aantal arbeidsplaatsen. Almere wordt goed ontsloten. Een IJmeerverbinding met een hoogstedelijke ontwikkeling van Almere Pampus is hierbij “de stip op de horizon”. Voor het Markermeer-IJmeer is het toekomstperspectief een toekomstbestendig ecologisch systeem (TBES) waardoor een kwalitatief hoogwaardige leefomgeving ontstaat met aantrekkelijke natuur- en recreatiegebieden.

In de ontwerp-Rijksstructuurvisie wordt gekozen voor een adaptieve aanpak, die ook in de toekomst duurzaam en robuust is en in staat om veranderingen op te vangen. De marktvraag naar woningen en bedrijfslocaties is sturend voor de ontwikkelingen, waardoor rekening kan worden gehouden met onzekerheden en de aanpak kan worden aangepast aan verschillende toekomstscenario’s. Het is niet nodig om nu al definitieve keuzes te maken voor de lange termijn.

Echter, de stappen die nu moeten en kunnen worden genomen worden wel gezet. Zo wordt gewerkt aan het vergroten van de wegcapaciteit van de A1, A6, A9 en A10-Oost tussen Schiphol, Amsterdam en Almere. Daarnaast wordt de bereikbaarheid via het bestaande spoor tussen Schiphol-Amsterdam-Almere-Lelystad (OV SAAL) verbeterd. Rijk en regio investeren in een pakket maatregelen om de stedelijke bereikbaarheid van Almere op peil te houden en de realisatie van onder andere de locaties Poort, Nobelhorst en Oosterwold mogelijk te maken. Voor natuur en recreatie bestaan de eerste stappen onder meer uit de uitwerking van de luwtemaatregelen Hoornse Hop en de eerste fase Marker Wadden.

Als er in Almere circa 25.000 woningen zijn gebouwd ten opzichte van 2010 en er zicht is op de afronding van de tweede fase van Amsterdam IJburg, wordt vervolgonderzoek naar verdere infrastructuurmaatregelen voor de ontsluiting van Almere Pampus gestart. In dat vervolgonderzoek worden meerdere alternatieven voor de ontsluiting meegenomen, zowel met als zonder IJmeerverbinding.

2.2 Consultatie

<u>Reactiedocument Consultatie 2012</u>
Samen met de ontwerp-Rijksstructuurvisie is op 25 april 2013 het Reactiedocument Consultatie 2012 gepubliceerd. Van 2 juli tot en met 7 september 2012 organiseerde RRAAM een informele consultatieronde, waarin een ieder werd uitgenodigd zijn of haar mening te geven over de hoofdlijnen voor de ontwerp-Rijkstructuurvisie. In het Reactiedocument is antwoord gegeven op de in totaal 114 ontvangen reacties van particulieren, maatschappelijke organisaties, bedrijven en overheden. De reacties zijn meegewogen bij de besluitvorming in de ontwerp-Rijksstructuurvisie. Bij het schrijven van de ontwerp-Rijksstructuurvisie is zo veel mogelijk gebruik gemaakt van de inbreng. Ook in het maatschappelijk proces RRAAM zijn de reacties meegenomen in de aan RRAAM uitgebrachte adviezen.

<u>Maatschappelijk proces RRAAM</u>
In het maatschappelijk proces RRAAM zijn in de afgelopen periode verschillende stappen gezet. Op 12 maart 2012 heeft een afvaardiging van het RRAAM-werk, de kerngroep van maatschappelijke partijen, een eindadvies over RRAAM aan de Minister van Infrastructuur en Milieu aangeboden. Het eindadvies, waarin de maatschappelijk partijen aangeven dat zij in de ontwerp-Rijksstructuurvisie hun eerdere inbreng grotendeels terugzien, bestaat uit zes kernboodschappen:

1. Benoem de ambitie expliciet;
2. Formuleer een streefbeeld dat inspiratie biedt voor metropolitane ontwikkeling;
3. Houd zoveel mogelijk opties voor de toekomst open;
4. Voeg uitlokking toe aan de stapsgewijze aanpak;
5. Laat ruimtelijke kwaliteit een gezamenlijke zorg zijn;
6. Biedt perspectief op voortzetting van de samenwerking.

De minister van IenM heeft het RRAAM-werk gevraagd om de ideeën voor een vervolg op de samenwerking verder uit te werken en de in RRAAM geleerde lessen in beeld te brengen voor toekomstige programma's en projecten.

Op 12 juni 2013 organiseerde het maatschappelijk proces RRAAM samen met de RRAAM-organisatie een initiatievenbijeenkomst in Almere. De deelnemers werden uitgedaagd om hun initiatieven, plannen en opvattingen over de adaptieve strategie, zoals weergegeven in de ontwerp-Rijksstructuurvisie, met elkaar te delen. Dit gaf zicht op zeer uiteenlopende initiatieven, onder meer gericht op openbaar vervoer en knooppunten, het Blauwe Hart (Markermeer/IJmeer), Almere als Data Capital, jongeren in Almere en monitoring.

Zienswijzeprocedure ontwerp-Rijksstructuurvisie en planMER
Van 7 mei tot en met 17 juni 2013 hebben de ontwerp-Rijksstructuurvisie en de bijbehorende milieueffectrapportage (PlanMER) ter inzage gelegen. In die periode heeft iedereen een zienswijze in kunnen dienen. Het Centrum Publieksparticipatie heeft in totaal 35 zienswijzen ontvangen, waarvan 33 unieke. 20 zienswijzen zijn afkomstig van overheden, 8 van maatschappelijke organisaties, 4 van bewoners en 3 van bedrijven.

Over het algemeen bestaat er veel steun voor de hoofdlijnen van de ontwerp-Rijksstructuurvisie: het belang van de versterking van de internationale concurrentiepositie van de Noordvleugel, de drievoudige ambitie, de bijdrage van Almere daaraan via een westelijke ontwikkeling van de stad, het toekomstperspectief, de organische groei, de adaptieve aanpak en het open en interactieve proces dat tot nu toe met veel betrokkenheid van partijen is doorlopen. Er is waardering voor deze visie in tijden van crisis. Men is positief over opzet, helderheid en bondigheid van de ontwerp-Rijksstructuurvisie. Ook zijn er positieve commentaren over de inzet op natuurontwikkeling, als integraal onderdeel van de drievoudige opgave. De meningen over de IJmeerverbinding zijn verdeeld.

Aandacht wordt gevraagd voor een aantal specifieke punten, zoals:

1. Samenhang tussen het besluit op termijn over een (eventuele) IJmeerverbinding en de westelijke ontwikkeling van Almere.
2. Belang van een besluit over de maatregelen in het kader van OV SAAL middellange termijn.
3. Samenhang tussen verschillende natuurmaatregelen (Luwtemaatregelen Hoornse Hop, Marker Wadden) en andere maatregelen in het Markermeer-IJmeer.
4. Belang van recreatie, toerisme en de kernkwaliteiten van het Markermeer (openheid, weidsheid, etc.).
5. Belang van een toereikend financieel kader.
6. Betrokkenheid en samenwerking in het vervolg, na vaststelling van de Rijksstructuurvisie (in gesprek blijven, betrokkenheid bij monitoring en adaptieve aanpak).

Mede op basis van deze zienswijzen stelt de minister van IenM, in overeenstemming met de Staatssecretarissen van EZ en IenM, naar verwachting eind 2013 de Rijksstructuurvisie vast.

Een compleet beeld van de zienswijzen is te vinden op de website van het Centrum Publieksparticipatie: www.centrumpp.nl.

<u>Communicatie</u>
In de eerste helft van 2013 is de nieuwsbrief (RRAAM Update) twee keer verschenen. De leden van het RRAAM-netwerk zijn geïnformeerd via LinkedIn. Nieuwe beschikbare informatie is op de website van RRAAM (www.rraam.nl) geplaatst, meestal vergezeld van een nieuwsbericht.

Op 11 februari 2013 is samen met de Vereniging Deltametropool een debatbijeenkomst over de toekomst van de Noordvleugel georganiseerd in het Architectuurcentrum Amsterdam (ARCAM). Daarbij stonden de in 2012 uitgebracht adviezen van de London School of Economics, het College van Rijksadviseurs en het maatschappelijk proces RRAAM centraal.

D.d. 25 april 2013 heeft de minister van IenM samen met de wethouder van Almere en de voorzitter van het maatschappelijk proces RRAAM de toekomstplannen van Rijk en regio voor het gebied Amsterdam-Almere-Markermeer uit de ontwerp Rijksstructuurvisie aan de pers gepresenteerd.

In de aanloop naar de formele zienswijzeprocedure is een advertentie geplaatst in de Staatscourant, een landelijk dagblad en een reeks regionale en lokale dag- en weekbladen. Ook op www.rraam.nl en de website van het Centrum Publieksparticipatie (CPP) is aandacht gevraagd voor deze procedure.

2.3 Doelstellingen RRAAM

In de Basisrapportage Groot Project RRAAM is een onderscheid gemaakt in een lange en een korte termijn doelstelling.

De lange termijn doelstelling (2030 en verder):
Realiseren van een drievoudige ambitie (Almere als sociaal, economisch en ecologische duurzame stad en met 60.000 woningen gegroeid, realiseren bijbehorende ontsluiting en realiseren van een Toekomst Bestendig Ecologisch Systeem), om daarmee de internationale concurrentiepositie van de Noordelijke Randstad te verbeteren.

De korte termijn (2013) doelstelling:
Transparante en door betrokken partijen zo goed mogelijk gedragen Rijksbesluitvorming over de drievoudige ambitie, waarbij de budgettaire consequenties aanzienlijk worden beperkt en de kostenbatenratio substantieel verbetert.

Voor beide doelstellingen geldt dat deze niet zijn veranderd. Hoe de toekomst er uit zal komen te zien, is onzeker. In de ontwerp-Rijksstructuurvisie staat dan ook een adaptieve aanpak centraal. Voor de lange termijn doelstelling en het daaraan gekoppelde jaartal is de ontwikkeling van de marktvraag naar woningen en bedrijfslocaties leidend. Dit kan leiden tot een verschuiving van de planhorizon van 2030.

3 Stand van zaken vervolg op werkmaatschappijen en sociaal-economische agenda

De verschillende werkmaatschappijen hebben in het najaar van 2012 allemaal hun opdrachten voltooid. Deels is dat al in de eerste helft van 2012 gebeurd. Ook zijn voor alle sociaal-economische thema's de beleidsvisies als onderdeel van de realisatie van Almere 2.0 gereed. Vanwege het integrale karakter van de opgave en de compleetheid van informatieverstrekking aan de Tweede Kamer is in deze rapportage ook na afronding van de werkzaamheden aandacht besteed aan het vervolg op de activiteiten van de werkmaatschappijen en de activiteiten in het kader van de sociaal-economische agenda.

3.1 Markermeer-IJmeer

In januari 2013 is door de Minister van IenM en de staatssecretaris van EZ onder voorwaarden[1] € 30 miljoen toegezegd aan het project Marker Wadden. Met € 15 miljoen van de Postcodeloterij is hiermee het startkapitaal van € 45 miljoen bij elkaar. De overige middelen ten behoeve van de eerste fase van het project Marker Wadden worden voorzien vanuit regionale en private partijen en mogelijk Europese subsidies. De primaire verantwoordelijkheid voor het verwerven van deze overige middelen ligt bij Natuurmonumenten.

Daarnaast is in februari 2013 is een intentieovereenkomst getekend tussen Natuurmonumenten, Rijkswaterstaat (RWS) en het Rijksvastgoed- en ontwikkelbedrijf (RVOB). Hierin is afgesproken om op korte termijn tot een zeggenschapsregeling voor het projectgebied te komen en tot een samenwerkingsovereenkomst gericht op het ontwikkelen en beheren van de eerste fase Marker Wadden. In de afgelopen periode is gewerkt aan de voorbereiding van de samenwerkingsovereenkomst.

Verder is gestart met het opzetten van een zogenaamde natuurboekhouding. De provincie Flevoland heeft hierin het voortouw genomen en doet dit samen met de ministeries van IenM en EZ en de provincie Noord-Holland. Zij verkennen op welke wijze initiatiefnemers van ruimtelijke ingrepen en veranderend gebruik met effect op het ecologisch systeem van het Markermeer-IJmeer gebruik kunnen maken van de ontwikkelruimte door naar rato bij te dragen aan de realisatie van een TBES.

3.2 Gebiedsontwikkelingen

<u>Almere Oosterwold</u>

De gemeenten Almere en Zeewolde hebben op respectievelijk 27 juni 2013 en 4 juli 2013 de intergemeentelijke structuurvisie (ISV) Oosterwold vastgesteld. Met deze ISV worden ontwikkelingen en initiatieven in Oosterwold beleidsmatig vastgelegd. De ontwerp-intergemeentelijke structuurvisie heeft ter inzage

1 Voorwaarden hiervoor zijn dat de financiering van de eerste fase van het plan Marker Wadden rond is en het plan zo wordt ingericht dat het bijdraagt aan de Natura 2000-doelstellingen.

gelegen van 10 april tot en met 21 mei 2013. Hierop zijn 17 zienswijzen binnengekomen.

Omdat de uitvoering van de ISV twee gemeenten aangaat, is aan de Stuurgroep RRAAM extern advies uitgebracht over Oosterwold en de bestuurlijke vormgeving van de gemeenschappelijke uitvoeringsorganisatie, waarbij Almere en Zeewolde hun huidige samenwerking borgen.

Almere Centrum Weerwater
Op 20 maart 2013 hebben de gemeente Almere, het RVOB en RWS het Bestuursconvenant Almere Centrum Weerwater getekend. Het convenant borgt de voortgang van de ontwikkelingen langs de zuidoever van het Weerwater, inclusief de verdubbeling van de A6.

3.3 Sociaal-economische agenda

Onderstaand wordt voor de thema’s waar in deze rapportageperiode nieuwe ontwikkelingen hebben plaatsgevonden een update gegeven:

- Economie
  Het Almere Data Value Center is woensdag 12 juni officieel geopend. Het Center is de fysieke plek van waaruit innovatieve bedrijven uit het gehele land met hun datavraagstukken aan de slag kunnen**.**
- Stedelijke Bereikbaarheid Almere (SBA)
  Naast de verdere voorbereidingen van de realisatie van de maatregelen uit het eerste fase pakket SBA, heeft een actualisatie plaatsgevonden van de MIRT-verkenning SBA uit 2010.
- Sport
  In 2013 heeft de gemeente Almere een uitvoeringsprogramma sport opgesteld afgeleid van de visie ‘Almere, stad van talent’. Deze visie is tot stand gekomen in overleg met de provincie, het ministerie van VWS en NOC*NSF.

4 Stand van zaken andere projecten in relatie tot RRAAM

Voor de onderstaande projecten geldt dat zij een eigen besluitvormingstraject kennen en buiten de scope van RRAAM vallen. De relevante samenhang wordt echter door RRAAM gemonitord en zo nodig verwerkt in onder andere de Rijksstructuurvisie.

OV SAAL (korte en middellange termijn)
Het project OV SAAL Korte Termijn bevindt zich in de realisatiefase. Met het pakket gaan in het totaal ca. € 900 mln gemoeid. Indienststelling is in 2016 voorzien.

Sinds de bezuinigingen van het voorjaar 2013 bedraagt het totale budget van OV SAAL ca. € 1,4 mld. De voor OV SAAL Middelange Termijn nog te nemen besluiten, dienen te passen binnen het na toepassing van de korting resterende budget van € 515 mln.
Op 25 maart 2013 is in het bestuurlijk overleg op basis van het uitgevoerde onderzoek geconstateerd dat vanwege de geringere vervoergroei de sprong naar hoogfrequent spoorvervoer niet eerder dan in de periode 2025-2030 aan de orde zal zijn, maar de ambitie voor hogere frequenties overeind blijft. Voor de middellange termijn wordt in ieder geval ingezet op het European Railway Traffic Management System (ERTMS) aangezien dit de kwaliteit van een kwartierdienstregeling kan verbeteren en tevens voor hoogfrequent spoorvervoer in de toekomst noodzakelijk is. Verder is geconstateerd dat er nog beperkt aanvullend onderzoek nodig is. De concept resultaten hiervan zijn eind juni beschikbaar gekomen. Besluitvorming is eind augustus 2013 gepland. U bent hierover door middel van brieven van de staatssecretaris van IenM d.d. 5 april (Kamerstuk 32404 nr. 63) en 3 juni 2013 over geïnformeerd.

Luwtemaatregelen Hoornse Hop
De MIRT-verkenning Luwtemaatregelen Hoornse Hop is op 25 september 2012 gestart, als eerste stap naar een Toekomstbestendig Ecologisch Systeem (TBES) Markermeer-IJmeer. De luwtemaatregelen in het Markermeer moet een (klein) deel van het Markermeer golfluwer maken waardoor de ecologie kan herstellen. De opdracht voor uitvoering van de verkenning is in december 2012 gegund. Het afgelopen half jaar zijn er twee werkbijeenkomsten geweest met alle belanghebbende partijen en daarnaast een expertbijeenkomst. Op basis van deze bijeenkomsten zijn drie alternatieven opgesteld. Ook is er in samenspraak met de partijen een beoordelingskader opgesteld om de alternatieven tegen elkaar af te wegen. Op dit moment worden de alternatieven verder uitgewerkt en doorgerekend. Ook in het vervolg blijft consultatie van de regionale partijen en andere belanghebbenden een belangrijk onderdeel van de verkenning.

Wind op Land
Op 28 maart 2013 is de ontwerp Structuurvisie Wind op land vastgesteld. Hierin worden geen gebieden voor grootschalige windenergie in het Markermeer aangewezen, maar wel in het IJsselmeer (o.a. langs de Houtribdijk) en in Zuidoost Flevoland. Van 19 april tot en met 10 mei 2013

heeft de structuurvisie Windenergie op land ter inzage gelegen. Deze zienswijzen worden nu betrokken bij het opstellen van de definitieve structuurvisie die naar verwachting in het najaar van 2013 wordt vastgesteld.

5 Projectbeheersing en rapportage

5.1 Algemeen

In het afgelopen halfjaar is conform het beheersplan invulling gegeven aan de projectbeheersing van RRAAM. De governance zoals die is neergelegd in de Basisrapportage heeft goed gefunctioneerd en is niet veranderd ten opzichte van de situatie zoals beschreven in de vierde Voortgangsrapportage Groot Project RRAAM. Taken, verantwoordelijkheden en sturingslijnen zijn helder en onveranderd.

Scopemanagement
Essentie van een verkenningsfase is dat wordt toegewerkt naar optimalisatie en uitwerking van de verschillende oplossingsrichtingen en dat er trechtering plaats vindt. Dit heeft geresulteerd in een ontwerp-Rijksstructuurvisie passend binnen de scope, zoals vastgelegd in de Basisrapportage Groot Project RRAAM.

Kwaliteitsmanagement
Kwaliteitsmanagement is een continu aandachtspunt. Het is belangrijk dat het besluitvormingsproces zorgvuldig verloopt en navolgbaar is.

In 2012 zijn de diverse onderzoeken getoetst en externe adviezen geleverd (zie vierde Voortgangsrapportage Groot Project RRAAM). Bij de opstelling van en de besluitvorming over de ontwerp-Rijksstructuurvisie is zo veel mogelijk gebruik gemaakt van de inbreng van particulieren, maatschappelijke organisaties, bedrijven en overheden (114 reacties) tijdens de consultatieronde (van 2 juli tot en met 7 september 2012). De antwoorden op de reacties zijn verwoord in het Reactiedocument consultatie 2012 dat als bijlage bij de ontwerp-Rijksstructuurvisie is gevoegd.

Het RRAAM-werk heeft op 12 maart 2013 een eindadvies over de ontwerp-Rijksstructuurvisie uitgebracht. Uit deze adviezen blijkt dat er bij het maatschappelijk proces RRAAM draagvlak voor de hoofdlijnen van de ontwerp-Rijksstructuurvisie is. Dit advies is als bijlage opgenomen in de ontwerp-Rijksstructuurvisie.

Op 28 mei 2013 heeft de Commissie voor de milieueffectrapportage haar toetsingsadvies over de milieueffectrapportage RRAAM uitgebracht. Het eindoordeel van de Commissie is dat het MER en het Werkdocument Passende beoordeling samen met de overige bijlagenrapporten de essentiële informatie bevatten om het milieu een volwaardige rol te geven bij de besluitvorming over de Rijksstructuurvisie. Dit advies heeft U op 11 juni 2012 ontvangen samen met de antwoorden op Uw vragen over de ontwerp-Rijksstructuurvisie (Kamerstuk 31089 nr. 95).

5.2 Financiën

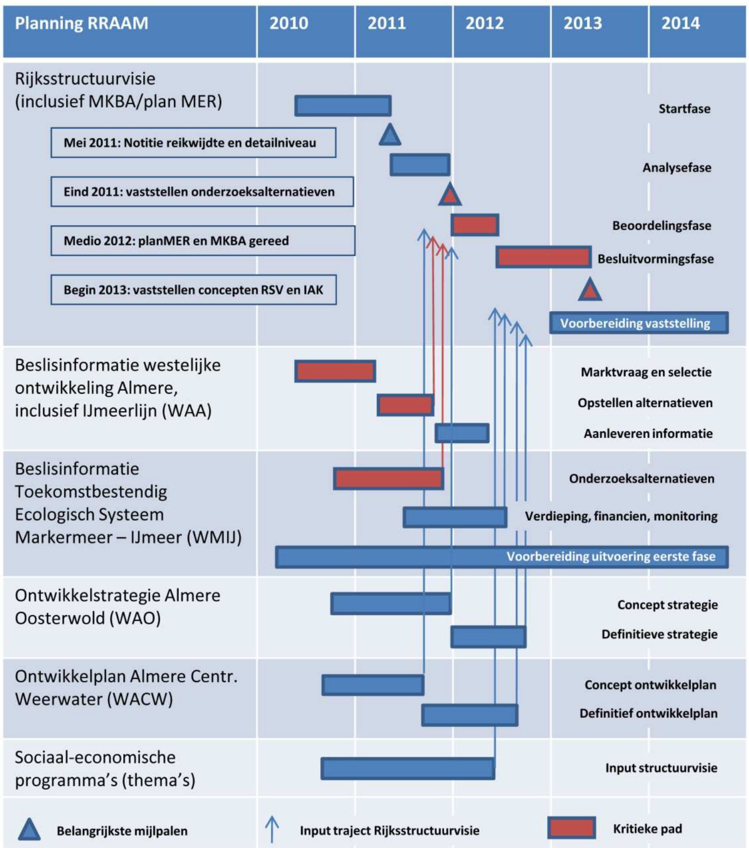
Proceskosten

De besteding van de procesbudgetten voor RRAAM (incl. de WMIJ) blijft binnen de begrotingen die hiervoor zijn opgesteld en geaccordeerd in de Stuurgroep RRAAM. Vrijwel het gehele totaal beschikbare budget van ruim € 16 mln. is inmiddels belegd en/of gereserveerd. De resterende middelen (inclusief de resterende reservering in de post onvoorzien van € 0,715 mln) worden ingezet voor de totstandkoming van de definitieve Rijksstructuurvisie in 2013 en de inzet van rijk en regio bij dit traject.

5.3 Planning

Zoals reeds in de vierde Voortgangsrapportage Groot Project RRAAM is gemeld, is de planning van de ontwerp-Rijksstructuurvisie licht aangepast ten opzichte van de planning die is opgenomen in de Basisrapportage Groot Project RRAAM.

Aanbieding van de ontwerp-Rijksstructuurvisie aan U heeft inmiddels plaatsgevonden op 25 april 2013, na afronding van de brede heroverweging van de infrastructuur-middelen naar aanleiding van de bezuiniging op het Infrafonds. Ten opzichte van deze iets aangepaste planning hebben zich in de afgelopen periode geen wijzigingen voorgedaan. De activiteiten zoals opgenomen in de Basisrapportage Groot Project RRAAM zijn uitgevoerd.



5.4 Toprisico's

In het afgelopen halfjaar zijn wederom activiteiten ontplooid om de risico's zo veel mogelijk te beheersen en te minimaliseren (risicosessies en monitoring voortgang).

De risico's die in de voorgaande Voortgangsrapportages Groot Project RRAAM zijn gemeld, waren gekoppeld aan de korte termijn doelstelling van RRAAM (transparante en door betrokken partijen zo goed mogelijk gedragen Rijksbesluitvorming over de drievoudige ambitie). Met de in het bestuurlijk overleg van 25 maart 2013 gemaakte afspraken tussen het Rijk en de regionale partners en het uitbrengen van de ontwerp-Rijksstructuurvisie zijn deze risico's komen te vervallen.

Hieronder worden nu enkele risico's opgesomd voor de planning van de definitieve Rijksstructuurvisie (voorzien in november 2013):

- Risico ten aanzien van spoedige besluitvorming over een robuuste oplossing voor de vervoerscapaciteit OV SAAL middellange termijn. (voorwaarde voor de gemeente Almere om medewerking te verlenen aan de realisatie van de Rijksstructuurvisie).
- Risico met betrekking tot het kunnen maken van financiële afspraken met de gemeente Almere (in het kader van het Gemeentefonds, de rijksgrondopbrengst van in totaal 15.000 woningen en het instellen van fondsen).
- Risico betreffende overeenstemming tussen het Rijk en de regionale overheden in de Noordvleugel over de wijze waarop de samenwerking na de totstandkoming van de Rijksstructuurvisie wordt voortgezet.

Lijst afkortingen

BZK Binnenlandse Zaken
CieMER Commissie Milieu Effect Rapportage
CPP Centrum voor Publieksparticipatie
ERTMS European Railway Traffic management System
EZ Ministerie van Economische Zaken
IAK Integraal Afsprakenkader
ISV Intergemeentelijke Structuurvisie
IenM Ministerie van Infrastructuur en Milieu
MIRT Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport
OV SAAL Openbaar Vervoer Schiphol-Amsterdam-Almere-Lelystad
PlanMER Milieu Effect Rapport (het product)
PRNAV Precisienavigatie
RAAM-brief Rijksbesluiten Amsterdam-Almere-Markermeer
RRAAM Rijk- en regioprogramma Almere-Amsterdam-Markermeer
RSV Rijksstructuurvisie
RVOB Rijksvastgoed Ontwikkelingsbedrijf
TBES Toekomstbestendig Ecologisch Systeem
VGR-5 Vijfde Voortgangsrapportage
WMIJ Werkmaatschappij Markermeer-IJmeer

Colofon

Uitgave : Ministerie van Infrastructuur en Milieu/
Rijksteam Amsterdam-Almere-Markermeer in
het kader van Rijk-Regio programma Amsterdam-Almere-
Markermeer (RRAAM)

Informatie
Telefoon : 070 – 4567050
E-mail : info@rraam.nl
Internet : www.rraam.nl